



מועצה אזורית
אל-קסום
المجلس اقليمي القسوم

לשכת ראש המועצה

ישיבת מליאה מן המניין מס' 05/2025 של מועצת אל קסום

תאריך: 08/07/2025

מקום הדיון: חדר ישיבות מועצה אזורית אלקסום

רושם הסיכום: ראניה שאהין

נוכחים:

עטייה אבו כף
פאיז אבו רביעה
מוסא אלקורעאן
עבד אלבסט אלצנע
איברהים אבו כף
שחדה אבו כף

נעדרים: עזאת אלסייד

סאלם אלסייד

עלי אלאטרש

יעקוב אבו חמאד

אלקסום:

ג'בר אבו כף - ראש המועצה
עלי אבו כף - מנכ"ל המועצה
רו"ח עיאד אבו עשיבה גזבר המועצה
עלי דבסאן - מבקר המועצה
מחמד אבו רביעה - מנהל מחלקת יישובים
עלא אבן עתמי - מהנדס
זיו מכלוף - קב"ט
נופר שירבני- תקציבאית מועצה

יועמ"ש המועצה - עו"ד ג'מאל אבן חמאד

על סדר היום:

1. דיווחי ראש המועצה;
2. אישור פרוטוקול מליאה מס' 4;
3. אישור תב"רים, רשימה מצ"ב;
4. אישור חברי המליאה למתן סמכות למהנדס המועצה, מר עלא אבן עתמי, לפעול בשם המועצה האזורית אל-קסום לצורך הפקדת התוכניות בפני הוועדה המחוזית לתכנון ובנייה;
5. אישור דו"ח מבקר המועצה לשנת 2024;
6. נושאים נוספים ככל שיידרשו.

אום בטין * אלסייד * דריג'את * כוחלה * מולדה * מכחול * תראבין - א - צאנע

שד' שזר 31 בית השקמה קומה 10, מיקוד 84894, טל 08-6796120, פקס, 08-6805867 lishka@alqasoum.org.il



לשכת ראש המועצה

ג'בר	ראש המועצה פותח את הישיבה ומברך את הנוכחים, ומבקש ממהנדס המועצה מר עלא אבן עתמי לדווח לחברי המועצה על סטאטוס פרויקטים בביצוע.
עלא	שלום לכולם אני אציג בפניכם את הפרויקטים שנמצאים בשלב ביצוע: מבנה רב תכליתי – קומפלקס אום בטין: נערך סיור עם הקבלן, הקבלן מתארגן ונכנס לביצוע. מגרש כדורגל – אלסייד: היה חוסר בתקציב, התקבל תקציב משלים, נערכה פגישת ליישור קוו עם הקבלן של המלתחות ולסגור את הנושא של התביעה כדי להתקדם בביצוע. גני ילדים – דריג'את, התקדמות בתכנון וקידום היתר בנייה שצ"פ – דריג'את, מתקדמים בביצוע. בית ספר – אלסייד: השלמת מעבדה קיימת. טיפת חלב – מולדה: סיור מתוכנן לשבוע הבא עם משרד הבריאות. טיפת חלב – אלסייד: התקבלו הצעות מחיר למתכננים, בתהליכי בדיקה.
ג'בר	אנחנו עוברים לסעיף מס' 2 על סידור היום, אישור פרוטוקול מליאה מס' 4.
החלטה	הצביעו חברי המליאה נגד אישור הפרוטוקול, עבד תראבין, עטיה אבו כף, אברהים אבו כף, נמנעים: מוסא, פאיז מאשרים: ג'בר, שחדה. ההצבעה לא אושרה ברוב קולות
	בהמשך להתנהלות סביב אישור הפרוטוקול, ראש המועצה מבקש לדעת מהי הסיבה לאי אישורו, וזאת לאור העובדה שכל הנושאים שנכללו בו אושרו במליאה הקודמת על ידם. הפרוטוקול אף נשלח מראש לעיונם ולהערותיהם, ולא התקבלו הסתייגויות מהותיות.
	מתקיים ויכוח
ג'בר	אני מחויב להעלות את הנושאים לסדר היום, ואם קיימת התנגדות – כל אחד אחראי לעמדתו, שכן בסופו של דבר כל חבר מועצה מייצג את עצמו ואת שיקול דעתו.
ראניה	חשוב להבהיר כי בהתאם לנוהל, הפרוטוקול נשלח לחברי המליאה בתוך 10 ימים ממועד הישיבה, לצורך עיון, הבהרות או הסתייגויות. לא התקבלו הערות או הסתייגויות.
ג'בר	אנו עוברים לסעיף מס' 4 אישור מהנדס המועצה שיהיה אחראי להפקדת התוכניות בוועדה המחוזית.
עלא	בהמשך להנחיות ולצורך קיצור ההליך, חשוב להבהיר כי בהתאם לנוהל החדש, אני וראש המועצה נגיש את הבקשה ישירות לוועדה, לאחר קבלת אישור מחברי המועצה.



לשכת ראש המועצה

	ההליך נועד לייעל את העבודה מול הוועדה ולאפשר קידום מהיר יותר של תוכניות ואישורים.
החלטה	כל חברי המליאה נמנעו מלהצביע.
ג'בר	אני נותן הזדמנות ודוחה את הדיון וההצבעה למליאה הבאה, אנחנו עוברים לסעיף מס' 3.
מוסא	חשוב שתבינו את הסיבה לאי האישור: למרות שאישרנו תב"רים רבים, לא קיבלנו עד כה שום דיווח על סטטוס או התקדמות לגבי התב"רים האלה. הייתה מלחמה, לא זומנו לישיבות חירום, אנחנו במצב קריטי מול התושבים. ידעתם שתלמידי גנים בבית ספר מכחול משתמשים באסלה של מבוגרים.
ג'בר	אז בהתאם לכך אתה מוזמן לזמן ישיבת עבודה ולעקוב אחרי הדברים האלה.
מוסא	שום דבר לא זו, הרבה דיבורים אפס מעשים.
מוסא	אני שנה מחכה לשיפוץ לגן עד שקיבלתי, 3 חודשים אני רץ אחרי הקבלן.
	מנכ"ל המועצה יוצא מהאולם ומביא את מנהל תפעול ואחזקה, עומר אבו סויס.
היועמ"ש	מטרת הישיבה היום היא לדון בנושאים שעל סדר היום בלבד. ויש להימנע מסטייה לנושאים אחרים שלא נכללו בזימון.
ג'בר	אנחנו עוברים לסעיף מס' 5 אישור דו"ח ביקורת של מבקר המועצה 2024.
עלי	שלום לכולם, מצורף לפניכם פרוטוקול ועדת הביקורת, אשר התכנסה, דנה והמליצה לראש המועצה על תיקון הליקויים שנמצאו. כעת אציג בפניכם את עיקרי המלצות ועדת הביקורת, כפי שפורטו במסמך המצורף לחומר שנשלח אליכם. *דוח מבקר המועצה – 2024: ליקויים בדיווח נוכחות* נמצאו דיווחים ידניים מרובים וחריגים מצד עובדים, חלקם ללא נימוקים. התגלו מקרים של דיווחים על שעות נוספות בימים שלא נעשתה בהם עבודה בפועל, ואף בחופשות רשמיות. הביקורת מצביעה על חוסר אכיפה ופיקוח מספק, אי-שוויון בהרשאות לדיווח באפליקציה, והתנהלות לא תקינה בניהול הנוכחות. יובהר כי דיווח ביומטרי מחייב הסכמה של העובד בהתאם לפסיקה. *תמצית מסקנות הביקורת:* 1. חוסר אכיפה ופיקוח מספקים על דיווחי נוכחות ושעות נוספות. 2. חוסר שוויון בהרשאות לדיווח באפליקציה. 3. חלק מהעובדים מדווחים ידנית בשל אופי תפקידם. 4. חיוב הטבעה ביומטרית מותר רק בהסכמת העובד. * המלצות הביקורת:*



לשכת ראש המועצה

1. על המועצה לפעול לצמצום הדיווחים הידניים החריגים. 2. יש לחייב עובדים לנמק בכתב כל דיווח ידני, ולא להסתפק בנימוקים כלליים כמו "לא נקלט". 3. יש לחדד את נוהל דיווחי השעות הנוספות, ולא לאפשר דיווחים בזמני חופשה, חג או מחלה ללא אישור מראש ובכתב. 4. לבחון מחדש את מדיניות מתן ההרשאות לדיווח באפליקציה, ולהעניק הרשאות לעובדים בכירים או כאלה שפועלים בשטח, כגון: וטרינר, מהנדס, מנהלי אגפים. 5. לחייב את העובד ע.כ. בדיווח סדיר בכרטיס נוכחות, כולל אפשרות שימוש באפליקציה. 6. לאפשר דיווחי נוכחות מוקדמים לעובדים עם נסיבות חריגות – באישור כתוב ממנהל ההון האנושי. אני מבקש להביא את המלצת הוועדה לאישור המליאה.	
עכשיו אנחנו עוברים לדו"ח אבטחת הסייבר, *תמצית עיקרי הליקויים בתחום אבטחת מידע במועצה: * 1. לא מונה ממונה על אבטחת מידע – בניגוד לחוק. 2. אין נוהל אבטחת מידע או תוכנית בקרה תקופתית – בניגוד לתקנות. 3. סקר סיכונים שבוצע ב-2024 הצביע על ליקויים, אך לא הוצגו צעדים לתיקונם, ולא נערכו דיונים או בקורות מאז. 4. אין ניהול ותחזוקה שוטפת של זהויות וחשבונות משתמשים. 5. בקרת הגישה מבוססת סיסמה בלבד – ללא דרישה להחלפה תקופתית או הקשחה.	עלי
לאחר דיון חברי מועצת העיר בדוח מבקר המועצה לשנת 2024, והעיון בפרוטוקול וועדת הביקורת שבנדון חבר המליאה מאשר את הדוח, ומבקשים מבעלי תפקיד לדאוג לתיקון כל הליקויים ולמלא אח המלצות מבקר המועצה.	החלטה
אנחנו עוברים לסעיף מס' 3, אישור תב"רים, עימד ירחיב לנו.	ג'בר
תב"ר 679, סקר נכסים, משרד הפנים-החלטת ממשלה 1279, פתיחת תב"ר חדש, סכום ההרשאה 200,000 האם פתיחת התב"ר מאושרת?	עימד
ההצבעה על פתיחת תב"ר 679: בעד- ג'בר אבו כף נמנע – מוסא אלקורעאן נגד – עבד, אברהים, פאיז, שחדה, עטייה התב"ר לא אושר ברוב קולות.	החלטה
תב"ר 679 הגדלת תב"ר, סקר נכסים ומדידות, משרד הפנים-החלטת ממשלה 1279, סה"כ תקצוב הבינוי 117,000 ₪, האם הגדלת תב"ר 679 מאושרת?	עימד
ההצבעה על הגדלת תב"ר 679: בעד- ג'בר אבו כף נמנע – מוסא אלקורעאן נגד – עבד, אברהים, פאיז, שחדה, עטייה התב"ר לא אושר ברוב קולות	החלטה



לשכת ראש המועצה

עיאד	תב"ר 716, שינוי שם ללא שינוי סכום, רכישת מחשבים תיכון אורט תראבין, המימון מגיע ממפעל הפייס, סה"כ 187,848 ₪ האם שינוי שם תב"ר 716 מאושרת?
החלטה	ההצבעה על שינוי שם, תב"ר 679 : בעד - ג'בר אבו כף נמנע - מוסא אלקורעאן נגד - עבד, אברהים, פאיז, שחדה, עטייה התב"ר לא אושר ברוב קולות
עיאד	תב"ר 468, מגרש כדורגל אלסייד, הגדלת תב"ר, מפעל הפייס, סכום התקצוב 2,944,767 ₪, האם התב"ר מאושרר?
החלטה	3 חברי מועצה הצביעו נגד: עבד, עטייה, אברהים, 3 בעד: ג'בר, מוסא, פאיז התב"ר לא אושר ברוב קולות
עלא	אני רוצה להסביר שהעבודה שנעשתה כאן דרשה הרבה מאמץ, זמן ומשאבים. אני מכבד כל עמדה והחלטה, אבל חשוב שתבינו - הדברים האלה נעשים בשביל טובת הילדים שלכם, עבור הקהילה.
נופר	אם לא נצא לדרך תוך חודשיים - התקציב עלול להישלל ולחזור למשרד.
עיאד	תב"ר 742, פתיחת תב"ר, יסודי בית ספר חדש, המימון ממשרד החינוך, סה"כ 170,000, האם פתיחת תב"ר 742 מאושרת?
נופר	נכון לעכשיו, קיימים כ-800 תבר"ים, שרובם פעילים וניתנים למימוש בפועל על ידי המחלקות השונות. 17 תבר"ים טרם אושרו - אלו מובאים כעת לדיון במסגרת מליאה זו. חשיבות אישור התב"ר: לאחר אישורו של תב"ר על ידי משרד הפנים, אני מעדכנת את המחלקה הרלוונטית כי ניתן להתחיל בביצוע - זאת בתיאום מול מחלקת ההתקשרויות והרכש. לאחר מכן, מתקבלות החשבוניות לצורך דיווח כספי מסודר. בשלב זה נכנס לתמונה מהנדס המועצה, עלא, אשר מתחיל בניצול התקציבים בהתאם להוראות ולנהלים. במידה ואחד מחברי המליאה מעוניין בהסבר נוסף על ההליך או על תב"ר מסוים - אני עומדת לרשותכם בשמחה.
עיאד	יש תב"רים מתחלקים לכמה סוגים, העיכובים היא יותר בבניה.
עבד	אנחנו רק מאשרים, אין שיתוף פעולה זו התפקיד שלנו מול התושבים.
עטייה	לפני תקופה אישרנו מכרז להדברה, עדיין יש יתושים, למה העבודה לא מתבצעת ביישובים.
עלי אבו כף	עושים הדברה שבועי, לוקחים דגימות.
עבד	שום הדברה לא הייתה.
ג'בר	לגבי הנחל, יש לתזמן ישיבה מול הוטרנר, הוטרנר יספק מענה לכל שאלה שתצטרך, ויעביר את כל המידע הרלוונטי.



לשכת ראש המועצה

	כל מי שיש לו שאלה או צורך במידע – מוזמן לפנות אליי. אצלנו הכול מתנהל בשקיפות מלאה, ואפנה אתכם למחלקה הרלוונטית שתגיש מענה מדויק.
עבד	אין שיתוף פעולה.
ג'בר	אני כבר שומע ומבין מהשטח שיש גישה שמראש מגיעים לשיבות כדי לא לאשר נושאים. חשוב לי לומר – כולנו פה בשביל לקדם את טובת התושבים. האם פתיחת תב"ר 742 מאושרת ?
החלטה	חברי המליאה הצביעו נגד : פאיז, אברהים, עבד, עטייה בעד: מוסא, ג'בר. ההצבעה לא אושרה ברוב קולות
עיאד	תב"ר 743, פתיחת תב"ר חדש, יסודי אל באט יבלים- מגרש 504, המימון ממשרד החינוך סכום ההראשה 4,528, האם פתיחת תב"ר 743 מאושרת ?
החלטה	בהצבעה שהתקיימה לאישור פתיחת תב"ר 743. 3 מחברי המליאה התנגדו, עבד, עטייה, אברהים. 3 בעד, ג'בר פאיז, מוסא. לאור תוצאות ההצבעה – ההצעה נדחתה
ג'בר	חבר מועצה שחדה יצא מהמליאה לאור אירוע שקרא לבן משפחה ו והוא מאשר טלפוני.
יועמ"ש	עניין האישור הטלפוני לא בהתאם לחוזר מנכ"ל ואינו יכול להשתתף בהצבעה מרחוק.
עיאד	תב"ר 593, יסודי אלבאט מגרש 504, המימון ממשרד הפנים, הקטנת תב"ר בסך 301,000 ₪, האם הקטנת התב"ר מאושרת ?
פאיז	מה אם לא נאשר איפה הכסף ילך ?
נופר	הכסף חוזר למשרד הממן.
החלטה	בהצבעה שהתקיימה לאישור הקטנת תב"ר 593. 3 מחברי המליאה התנגדו, עבד, עטייה, אברהים. 3 בעד, ג'בר פאיז, מוסא. התב"ר לא אושר ברוב קולות
עיאד	תב"ר 744, ציוד חירום לבתי ספר, זיו הקב"ט יושב כאן, אם לא תאשרו את התב"ר, שנה הבאה פתיחת תב"ר, ציוד חירום לבתי ספר במסגרת תקנה 117, המימון משרד החינוך סכום ההרשאה 44,000 ₪. האם פתיחת תב"ר 744 מאושרת ?



לשכת ראש המועצה

זיו	אם לא תאשרו את התב"ר, שנה הבאה נקבל חצי מהסכום																																																													
החלטה	בהצבעה שהתקיימה לאישור פתיחת תב"ר 744. 3 מחברי המליאה התנגדו, עבד, עטייה, אברהים. 3 בעד, ג'בר פאיז, מוסא. התב"ר לא אושר ברוב קולות.																																																													
עיאד	תב"ר 745, פתיחת תב"ר חדש, פעילות לבטיחות בדרכים לשנת 2025, מימון הרלב"ד, סכום ההרשאה 17,000 ₪, האם פתיחת תב"ר 745 מאושרת?																																																													
החלטה	בהצבעה שהתקיימה לאישור פתיחת תב"ר 745. 3 מחברי המליאה התנגדו, עבד, עטייה, אברהים. 3 בעד, ג'בר פאיז, מוסא. התב"ר לא אושר ברוב קולות.																																																													
עיאד	תב"רים, 751, 750, 749, 748, 747, 746, 752, 753, הרשאות יבילים. <table border="1" data-bbox="183 1086 1396 1758"> <tr> <td>1.</td><td>746</td><td>יסודי אל-אמל יבילים</td><td>משרד החינוך</td><td>370,000 ₪</td><td>1001914305</td><td>פתיחת תב"ר</td></tr> <tr> <td>2.</td><td>747</td><td>יסודי אל-באט יבילים-מגרש 504</td><td>משרד החינוך</td><td>185,000 ₪</td><td>1001914315</td><td>פתיחת תב"ר</td></tr> <tr> <td>3.</td><td>748</td><td>מקיף מרעית-אלע'ד טומשין 648295</td><td>משרד החינוך</td><td>370,000 ₪</td><td>1001919228</td><td>פתיחת תב"ר</td></tr> <tr> <td>4.</td><td>749</td><td>מקיף טומשין מולדה</td><td>משרד החינוך</td><td>240,000 ₪</td><td>1001919241</td><td>פתיחת תב"ר</td></tr> <tr> <td>5.</td><td>750</td><td>3 כיתות גן יבילים</td><td>משרד החינוך</td><td>510,000 ₪</td><td>1001919245</td><td>פתיחת תב"ר</td></tr> <tr> <td>6.</td><td>751</td><td>אורט תראבין יבילים</td><td>משרד החינוך</td><td>370,000 ₪</td><td>1001919226</td><td>פתיחת תב"ר</td></tr> <tr> <td>7.</td><td>752</td><td>2 כיתות-גן אום בטין מ' 916</td><td>משרד החינוך</td><td>397,000 ₪</td><td>1001918514</td><td>פתיחת תב"ר</td></tr> <tr> <td>8.</td><td>753</td><td>2 כיתות גן מכחול מג' 504</td><td>משרד החינוך</td><td>397,000 ₪</td><td>1001919235</td><td>פתיחת תב"ר</td></tr> </table> האם אתם מאשרים פתיחת התב"רים 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753 ?						1.	746	יסודי אל-אמל יבילים	משרד החינוך	370,000 ₪	1001914305	פתיחת תב"ר	2.	747	יסודי אל-באט יבילים-מגרש 504	משרד החינוך	185,000 ₪	1001914315	פתיחת תב"ר	3.	748	מקיף מרעית-אלע'ד טומשין 648295	משרד החינוך	370,000 ₪	1001919228	פתיחת תב"ר	4.	749	מקיף טומשין מולדה	משרד החינוך	240,000 ₪	1001919241	פתיחת תב"ר	5.	750	3 כיתות גן יבילים	משרד החינוך	510,000 ₪	1001919245	פתיחת תב"ר	6.	751	אורט תראבין יבילים	משרד החינוך	370,000 ₪	1001919226	פתיחת תב"ר	7.	752	2 כיתות-גן אום בטין מ' 916	משרד החינוך	397,000 ₪	1001918514	פתיחת תב"ר	8.	753	2 כיתות גן מכחול מג' 504	משרד החינוך	397,000 ₪	1001919235	פתיחת תב"ר
1.	746	יסודי אל-אמל יבילים	משרד החינוך	370,000 ₪	1001914305	פתיחת תב"ר																																																								
2.	747	יסודי אל-באט יבילים-מגרש 504	משרד החינוך	185,000 ₪	1001914315	פתיחת תב"ר																																																								
3.	748	מקיף מרעית-אלע'ד טומשין 648295	משרד החינוך	370,000 ₪	1001919228	פתיחת תב"ר																																																								
4.	749	מקיף טומשין מולדה	משרד החינוך	240,000 ₪	1001919241	פתיחת תב"ר																																																								
5.	750	3 כיתות גן יבילים	משרד החינוך	510,000 ₪	1001919245	פתיחת תב"ר																																																								
6.	751	אורט תראבין יבילים	משרד החינוך	370,000 ₪	1001919226	פתיחת תב"ר																																																								
7.	752	2 כיתות-גן אום בטין מ' 916	משרד החינוך	397,000 ₪	1001918514	פתיחת תב"ר																																																								
8.	753	2 כיתות גן מכחול מג' 504	משרד החינוך	397,000 ₪	1001919235	פתיחת תב"ר																																																								
החלטה	3 מחברי המליאה התנגדו, עבד, עטייה, אברהים.																																																													



מוסד אזורית
אל-קסום
المجلس اقليمي القيسوم

לשכת ראש המועצה

ג'בר	יישנם נושאים נוספים שברצוני לעדכן אתכם לגביהם. משרד הפנים פנה אלינו בדרישה לקדם את נושא גביית הארנונה, למרות שכבר הסברנו את המורכבות בעניין. עם זאת, נמסר לנו כי במידה ולא תתבצע גבייה, ייתכן שייעצרו תקציבים המיועדים לרשות. כצעד מאזן, הצענו להקים ועדת הנחות שתבחן כל מקרה לגופו – במקביל למחיקת חובות עבר למי שאינו מסוגל לשלם. אני מזמין אתכם לשקול זאת יחד מתוך אחריות לכלל התושבים. חשוב לזכור – כל ההכנסות מהארנונה מועברות ישירות לוועד המקומי, ומשמשות לטובת השירותים הקהילתיים."
מוסא	כיוון שכמחצית מהחברים אינם נוכחים, אני מציע שנדחה את הנושא למליאה הבאה כדי שנוכל לקיים דיון והצבעה במעמד מלא ככל האפשר."
עבד	אני לא מוכן לקיים דיונים בנושא הארנונה .
	הישיבה ננעלה בשעה 15:24
אישור פרוטוקול : _____	

ג'בר אבו-כר
ראש מועצה
אזורית אל-קסום